

Комплексна програма
захисту населення і території Звягельської міської територіальної громади
від надзвичайних ситуацій на 2025 - 2027 роки

I. Обґрунтування необхідності прийняття Програми

Комплексна програма захисту населення і території Звягельської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій на 2025 - 2027 роки розроблена на виконання Кодексу цивільного захисту України, постанов Кабінету Міністрів України від 11 січня 2014 року № 11 "Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту", від 11 березня 2015 року № 101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту", від 30 вересня 2015 року № 775 "Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій", рішення Житомирської обласної ради від 24 грудня 2020 року "Про Комплексну програму забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки".

Стаття 3 Конституції України визначає, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека в Україні є найвищою соціальною цінністю. Тому один із пріоритетних напрямків діяльності усіх органів виконавчої влади є попередження загибелі людей та надання допомоги постраждалим під час надзвичайних ситуацій.

Державна політика у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру здійснюється на принципах пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я людей і довкілля, та безумовного надання переваги раціональній і превентивній безпеці. Особливо це важливо в умовах воєнного стану.

В зв'язку із веденням воєнних дій на території держави, постійні ракетні обстріли, атаки безпілотних апаратів території Житомирської області існує постійна загроза надзвичайних ситуацій воєнного характеру.

Також не виключені надзвичайні ситуації, що пов'язані з тривалим припиненням електропостачання та знеструмленням об'єктів водопостачання, водовідведення, а також теплопостачання. Особливо загрозовим цей сценарій виглядає в опалювальний період.

На території Звягельської міської територіальної громади розташовано 4 об'єкти підвищеної небезпеки 1 класу, 1 об'єкт 2 класу та 3 об'єкти 3 класу. Всі ці об'єкти крім ризику виникнення потенційно можливих аварій техногенного походження можуть бути потенційними цілями ракетних ударів, атак безпілотних апаратів.

Також не можна відкидати можливість виникнення надзвичайних ситуацій через зношеність будівель, обладнання, зовнішніх та внутрішніх мереж на об'єктах житлово-комунального господарства. Особливо це стосується електромереж, так як мережі, що прокладені у будинках старої забудови не відповідають сучасному навантаженню через влаштування електробойлерів, кондиціонерів, підключення пральних машинок та інших побутових приладів.

Аналогічна ситуація спостерігається на об'єктах водопостачання та водовідведення.

Окремі мережі водопостачання та водовідведення повністю відпрацювали свій ресурс і підлягають терміновій заміні. Так із 212,2 км мереж водопостачання, 23.8 км або 11,2 % - це азбестоцементні труби.

Термін експлуатації мереж водопостачання:

до 25 років – 11.7 км, або 5,5 %;

від 25 до 50 років - 156,9 км, або 74 %;

більше 50 років – 43,6 км, що становить 20,5%

Ще гірший стан із мережами водовідведення. Так із 89.5 км мереж водовідведення 9,9 км або 11,1 % - це азбестоцементні труби та 36,2 км або 40,4 % - це керамічні труби.

Термін експлуатації загальних мереж водовідведення:

до 25 років – 8.8 км, або 9,8%;

від 25 до 50 років – 71 км, або 79,4 %;

більше 50 років – 9.7 км, або 10,8 %.

Термін експлуатації керамічних труб становить:

до 25 років – 0,8 км, або 2,2 %;

від 25 до 50 років – 27,4 км, або 75,7 %;

більше 50 років – 8 км, або 22,1 %.

Одним з небезпечних факторів можливого виникнення надзвичайних ситуацій є розташування на території міської громади газопроводів, газорозподільчих станцій та газорозподільчих пунктів, що створює потенційну небезпеку виникнення аварій на зазначених об'єктах.

Протягом останніх років на території громади кількість виникнення пожеж не зменшується.

№з/п	період	кількість пожеж	кількість загиблих	кількість травмованих
1	2022	76	2	2
2	2023	88	2	2
3	2024	101	1	1

Також слід відмітити кількість загиблих мешканців громади на водних об'єктах.

№з/п	період	кількість загиблих
1	2022	1
2	2023	2
3	2024	1

Загалом протягом останніх 5 років працівниками Звягельської комунальної рятувальної станції на воді в зоні відповідальності було врятовано 32 особи, 215 особам надавалась медична допомога.

Зазначене вище дає змогу зробити висновок, що прийняття заходів передбачених програмою є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для оперативного проведення першочергових робіт із попередження та ліквідації наслідків потенційно можливих аварійних або надзвичайних ситуацій, забезпечення зниження матеріальних збитків та зменшення кількості можливих втрат населення.

II. Мета і завдання Програми.

Метою Комплексної програми захисту населення і території Звягельської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій на 2025-2027 роки (далі - Програма) є забезпечення оперативного та всебічного реагування на надзвичайні ситуації воєнного характеру, послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, захисту населення, об'єктів з масовим перебуванням людей та житлових масивів міської територіальної громади від вражаючих факторів, підвищення протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері цивільного захисту населення і територій.

Програма (додаток 1) визначає шляхи вдосконалення системи захисту населення, реалізації державної політики у сфері цивільного захисту населення та спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від потенційно можливих надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

Основними завданнями Програми є:

забезпечення цивільного захисту на території Звягельської міської територіальної громади;

забезпечення оперативного реагування на надзвичайні ситуації, що викликані воєнною агресією російською федерацією, а також інші надзвичайні ситуації техногенного, природного характеру;

забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери діяльності Звягельської міської територіальної громади, які можуть створити потенційно можливу реальну загрозу виникнення аварійної або надзвичайної ситуації;

постійний моніторинг стану середовища життєдіяльності громадян через мережу спостережних пунктів підприємств, установ і організації із активним та широким залученням членів міської територіальної громади;

утримання системи централізованого оповіщення населення та забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення потенційно можливих надзвичайних ситуацій, які загрожують життю громадян міської територіальної громади;

забезпечення робіт з ліквідації наслідків виникнення аварійних ситуацій, небезпечних подій, надзвичайних ситуацій на окремих територіях міської територіальної громади та суб'єктів господарювання;

здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, медичного та інженерного захисту територій від наслідків потенційно можливих ситуацій;

забезпечення евакуації населення та майна із окремих територій міської територіальної громади у безпечні його частини, їх розміщення та життєзабезпечення населення;

нарощування і використання місцевих та об'єктових матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків аварійних або надзвичайних ситуацій;

вирішення питання із завчасним накопиченням і підтриманням у постійній готовності засобів індивідуального захисту для населення,

забезпечення життєдіяльності постраждалих від потенційно можливих аварійної або надзвичайної ситуацій, а також під час ведення воєнних (бойових) дій або внаслідок таких дій;

забезпечення функціонування комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, а в разі виникнення надзвичайних ситуацій - спеціальних комісій з їх ліквідації (за потреби), забезпечення їх функціонування;

забезпечення функціонального навчання з питань цивільного захисту керівників спеціалізованих служб та інших посадових осіб структурних підрозділів виконавчого комітету міської ради;

організація проведення навчання з питань цивільного захисту керівників суб'єктів господарювання комунальної власності та створення умов для здійснення підготовки населення до дій у потенційно можливих аварійних ситуацій, небезпечних подій чи надзвичайних ситуаціях;

забезпечення нарощування та утримання фонду наявних захисних споруд цивільного захисту.

III. Шляхи і способи забезпечення реалізації Програми.

Першим напрямом є забезпечення оперативного та всебічного реагування на надзвичайні ситуації;

впровадження об'єктами підвищеної небезпеки безпечних технологій, які сприятимуть зменшенню виникнення потенційно можливих аварійних ситуацій, небезпечних подій, надзвичайних ситуацій;

запобігання шкідливої дії паводкових, дощових та ґрунтових вод, що передбачає комплексний підхід до відновлення, реконструкції та будівництва захисних споруд, включаючи поліпшення екологічного стану водних об'єктів на всій території міської об'єднаної територіальної громади;

запобігання зсуву на схилах річок Смолка та Случ.

Другим напрямом є створення мережі системи оповіщення жителів міської територіальної громади, а керівниками об'єктів підвищеної небезпеки та суб'єктів господарювання – відповідно локальних систем оповіщення населення про загрозу або виникнення потенційно можливих аварійної або надзвичайної ситуацій.

Третім напрямом є відновлення, реконструкції та утримання існуючого фонду захисних споруд цивільного захисту, планування збільшення кількості захисних споруд при будівництві нових об'єктів.

Четвертим напрямом є подальше накопичення наявних місцевого та об'єктових матеріальних резервів, забезпечення матеріально-технічного переоснащення органів управління та сил цивільного захисту субланки.

П'ятим напрямом є накопичення засобів індивідуального захисту для населення міської територіальної громади, засобів радіаційного та хімічного захисту для працюючого населення, забезпечення контрольними приладами формувань мережі спостереження і лабораторного контролю, в першу чергу постів радіаційного і хімічного спостереження.

Шостим напрямом є навчання керівного складу цивільного захисту та населення правилам безпеки під час загрози або виникнення потенційно можливих аварійних ситуацій, небезпечних подій та надзвичайних ситуацій (в тому числі, які пов'язані з воєнними діями), а також та під час ліквідації їх наслідків.

IV. Очікувані результати, ефективність Програми

1. Виконання Програми дасть змогу:

1) забезпечити належний рівень безпеки населення, захищеності територій, об'єктів суб'єктів господарювання та соціальної сфери від надзвичайних ситуацій, насамперед від надзвичайних ситуацій воєнного характеру;

2) знизити ризик виникнення потенційно можливих надзвичайних ситуацій та мінімізувати їх наслідки;

забезпечити належні умови життєдіяльності формувань цивільного захисту, для якісного виконання покладених на них обов'язків;

3) підвищити ефективність використання коштів, які спрямовуються на здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

4) підвищити рівень підготовленості керівників суб'єктів господарювання із порядком дій у разі виникнення потенційно можливих аварійних ситуацій, небезпечних подій або надзвичайних ситуацій, особливо на об'єктах із масовим перебуванням громадян, на об'єктах підвищеної небезпеки;

2. Ефективність виконання Програми полягає у створенні оптимальної та результативної субланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту, оперативному та всебічному виконанню заходів із запобігання та ліквідації потенційно можливих аварійних ситуацій, небезпечних подій або надзвичайних ситуацій.

V. Обсяги та джерела фінансування Програми.

Заходи захисту населення і території Звягельської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій на 2025-2027 роки з визначенням обсягів та джерел фінансування викладені у додатку 2.

Обсяг фінансування заходів Програми суб'єктами господарської діяльності та за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади буде формуватися щороку під час складання проекту бюджету міської територіальної громади на відповідний рік, виходячи з потреби та фінансових можливостей.

Секретар міської ради

Оксана ГВОЗДЕНКО

Додаток
до Комплексної програми захисту населення і
території Звягельської міської територіальної громади
від надзвичайних ситуацій на 2025 - 2027 роки

Заходи захисту населення і територій
від надзвичайних ситуацій на 2025-2027 року

№ п/п	Зміст заходів	Джерела фінансування	Виконавці	Роки виконання, тис. грн		
				2025	2026	2027
1. Забезпечення готовності органів управління та сил міської ланки цивільного захисту для захисту населення і територій міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій						
1.1.	Нарощення та утримання міського та об'єктових матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного, природного та воєнного характеру.	Бюджет МТГ Кошти суб'єктів господарювання	Відділ з питань ЦЗ Керівники суб'єктів господарювання	300	300	300
1.2.	Забезпечення роботи, утримання та удосконалення матеріально-технічної бази міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, з питань евакуації, штабу міської ланки ЦЗ	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ	60	60	60
1.3.	Забезпечення постів радіаційного та хімічного спостереження засобами радіаційного та хімічного захисту органів дихання та шкіри, приладами радіаційного та хімічного контролю	Кошти суб'єктів господарювання	Керівники суб'єктів господарювання	30	30	30
1.4.	Забезпечення працівників органів управління та сил міської ланки цивільного захисту індивідуальними засобами захисту органів дихання та засобів захисту шкіри	Бюджет МТГ	Виконавчий комітет міської ради	30	30	30
1.5.	Ремонт систем життєзабезпечення, приведення у готовність до використання за призначенням протирадіаційних укриттів (ПРУ) підприємств, установ та організацій міської територіальної громади	Бюджет МТГ	Керівники управлінь та відділів міської	80	80	80

№ п/п	Зміст заходів	Джерела фінансування	Виконавці	Роки виконання, тис. грн		
				2025	2026	2027
		Кошти суб'єктів господарювання	ради, комунальних підприємств та установ Керівники суб'єктів господарювання			
1,6	Проведення ремонту протирадіаційного укриття №20801 в Будівлі Рад, вул. Шевченка,16	Бюджет МТГ	Виконавчий комітет міської ради	600		

1.7.	Придбання пально-мастильних матеріалів, пожежної, спеціальної, аварійно-рятувальної техніки, пожежно-рятувального обладнання, засобів захисту органів дихання, майна радіаційного, хімічного та біологічного захисту, речового майна, засобів зв'язку, комп'ютерної техніки, запчастин, обладнання для ліквідації надзвичайних ситуацій, матеріалів для проведення поточних та капітальних ремонтів приміщень 10 державної пожежно-рятувальної частини 4 державного пожежно-рятувального загону.	Бюджет МТГ	РУ ГУ ДСНС	300	300	300
1.8.	Забезпечення заходів щодо запобігання і поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої розповсюдженням коронавірусної інфекції SARS-CoV-2.	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ, бюджетні установи МТГ	50	50	50
1.9.	Проведення профілактичних і протиепідемічних заходів на території населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах, а також комплексних заходів, спрямованих на ліквідацію епідемій, спалахів інфекційних хвороб та їх наслідків.	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ, бюджетні установи МТГ	30	30	30
1.10	Проведення навчальних тренувань членів добровільного формування цивільного захисту міської ради, в тому числі придбання паливо-мастильних матеріалів, інших розхідних матеріалів для обслуговування аварійного оснащення .	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ,	12	12	12

№ п/п	Зміст заходів	Джерела фінансування	Виконавці	Роки виконання, тис. грн		
				2025	2026	2027
1.11	Придбання пожежно-технічного обладнання та індивідуальних засобів захисту для озброєння членів добровільного формування цивільного захисту міської ради.	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ,	15	15	15
1.12	Забезпечення проведення командно-штабних навчань формувань Звягельської субланки.	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ,	5	5	5
1.13	Забезпечення готовності до дій за призначенням Звягельської комунальної рятувальної станції на воді у питанні придбання водолазного костюму «мокрого» типу товщиною 5 мм.	Бюджет МТГ	Керівник ЗКРС	30		
1.14	Поліпшення умов роботи особового складу Звягельської комунальної рятувальної станції на воді у питанні заміни вікон та дверей у будівлі станції.	Бюджет МТГ	Керівник ЗКРС	40	30	
1.15	Надання методичної допомоги в організації чергування добровільної пожежної команди с. Пилиповичі.	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ,	5		
2. Забезпечення сталого функціонування системи оповіщення населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій						
2.1	Забезпечити підтримання в постійній готовності системи оповіщення до використання за призначенням, придбання матеріалів та обладнання для проведення реконструкції, удосконалення та утримання системи централізованого оповіщення цивільного захисту.	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ міської ради. , УЖКГ та екології, управління	15	15	15
2.2.	Організація впровадження місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення (МАСЦО): - підготовка, розробка та погодження у встановленому порядку технічного завдання на влаштування МАСЦО; - встановлення та налагодження МАСЦО.	Бюджет МТГ, державний бюджет,	Виконавчий комітет міської ради	500	1000	1000

№ п/п	Зміст заходів	Джерела фінансування	Виконавці	Роки виконання, тис. грн		
				2025	2026	2027
3. Забезпечення організації навчання та тренування населення практичним діям при виникненні НС						
3.1.	Організація функціонального навчання осіб керівного складу міської ланки ЦЗ, керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту (суб'єкти господарювання незалежно від форм власності).	Бюджет МТГ	Відділ з питань ЦЗ міської ради	12	12	12
3.2.	Підготовка спеціальних програм, статей, відео роликів, предметів наочної агітації на протипожежну тематику, тематику запобігання виникнення надзвичайних ситуацій, порядку дій у разі її виникнення, порядку дій у разі виявлення вибухонебезпечних предметів	Бюджет МТГ	Відділ інформації та зв'язків із громадськістю міської ради, РУ ГУ ДСНС	20	20	20
	ВСЬОГО			2134	1989	1959

Секретар міської ради

Оксана ГВОЗДЕНКО